



26M IN CATALONIA: 40 YEARS OF
MUNICIPAL ELECTIONS

**26M EN CATALUÑA:
40 AÑOS DE ELECCIONES
MUNICIPALES**

Gemma Ubasart-González

Resumen

Las elecciones del 26M de 2019 se producen en un contexto más general de cambios de las pautas de comportamiento electoral y los principales elementos de la arquitectura del sistema de partidos. Ahora bien, partimos de la premisa que las transformaciones en el mundo local, en sus agregados, se producen con más moderación que en otras arenas políticas. En el presente texto se analizan los resultados de la cita electoral en Cataluña tomando en consideración datos agregados, así como también la observación de la estructuración del poder local en las principales ciudades y las capitales de provincia.

Palabras clave: elecciones municipales; Cataluña; nacionalización; sistema de partidos; ayuntamientos.

Abstract

The elections of March 26th are published in a more general context of changes in electoral behavior patterns and the main elements of the architecture of the political party system. Hence, we start from the premise that transformations in the local world, in their aggregates, occur with more moderation than in other political areas. In the present text the results of the electoral appointment in Catalonia are analyzed, the aggregate data are taken into account, as well as the observation of the structuring of local power in the main cities and provincial capitals.

Keywords: municipal elections; Catalonia; nationalization; system of parties; city councils.

I. INTRODUCCIÓN

Han pasado cuatro décadas desde aquel 3 de abril de 1979. Hace ya cuarenta años que los y las ciudadanas pudieron elegir democráticamente la composición de sus consistorios después del largo periodo franquista. A pesar de que los movimientos vecinales y ciudadanos fueron uno de los principales motores para la democratización del país, la elección del poder municipal quedó relegada a final del ciclo. Aquella cita electoral acabó de configurar las principales pautas de comportamiento electoral y los puntales de la arquitectura del sistema de partidos en todo el país. Si bien esto es así, también mostró una arena local que desprendía dinámicas propias (Delgado, 1995).

En aquel entonces, politólogos y analistas pronosticaron, como así había pasado en otros contextos, la paulatina “nacionalización” de las arenas locales a medida que se fuera consolidando la democracia (Capo, 1991; Carrillo, 1989). Eso sucedió, pero a medias. Las candidaturas diversas a las fuerzas políticas parlamentarias (independientes, alternativas o populares¹) no solo no desaparecieron, sino que retomaron su impulso en el cambio de milenio. En el mundo municipal, han importado los debates y las lógicas supramunicipales, pero también ha pesado de manera destacada la variable local: los liderazgos locales, los proyectos de municipio, las tradiciones de pactos locales, el agotamiento de las experiencias de gobierno, etcétera.

Partimos de la premisa que los cambios en el mundo local, en sus agregados, se producen con más moderación que en otras arenas políticas. El peso del contexto en cada disputa municipal, así como también la arquitectura institucional (sistema de elección del alcalde o alcaldesa previsto en la LOREG), dificultan la traslación directa de las tendencias nacionales, estatales o europeas. Esta idea es la que vehicula el presente texto. Las elecciones del 26 de mayo de 2019, a pesar de situarse en una destacada coyuntura de agitación y cambio, generan menos transformación de la que se podría esperar.

En el caso de Cataluña, las elecciones generales del 28 de abril apuntaban tendencias e indicaban posibles dinámicas de contaminación entre arenas. Esquerra Republicana de Catalunya (ERC) y Partit Socialista de Catalunya (PSC) empezaban la carrera electoral con buenas perspectivas. Pedro Sánchez había ganado las elecciones en España (pasando de 90 a 123 diputados) y Oriol Junqueras lo había hecho en Cataluña (de 9 a 15). Con la excepción de las legislativas de 2011 (que ganó *Convergència i Unió*, CIU), estas siempre habían

En Cataluña, las elecciones generales del 28 de abril apuntaban tendencias e indicaban posibles dinámicas de contaminación entre arenas.

sido encabezadas por un partido estatal o con lazos estatales (socialistas y comuns²). Otro elemento que podía influir en la cita electoral era el “efecto Puigdemont”. El que fue jefe del ejecutivo catalán se presentaba a las elecciones europeas y se preveía que podría generar una cierta dinámica de arrastre.

II. UNA MIRADA GENERAL A LOS RESULTADOS DEL 26M

Como así se esperaba, ERC obtuvo buenos resultados en estas elecciones. El partido gana por primera vez desde la II República las elecciones municipales en Cataluña en número de votos (819.845) y también de concejales (3.107). Ahora bien, a pesar de aumentar en 100 el número de alcaldías, no consigue superar al espacio post-convergente (Junts): 359 ERC versus 370 Junts. La estrategia de acumulación de poder del partido de Junqueras en el mundo local ha procedido de tres componentes: el crecimiento neto de apoyo a la marca (más votos), más candidaturas presentadas con el nombre de ERC, y la adopción de propuestas que ya existían en el territorio incorporando la marca AM.

También era esperado que el PSC recuperaría espacio municipal. Consigue casi tantos votos como ERC (765.236). Lejos queda aquel momento durante los años duros del procés (2015-2017) en que los alcaldes y las alcaldesas del área metropolitana de Barcelona temían la consolidación de Ciudadanos (Cs). Los socialistas consiguen 1.315 concejales y afianzan su poder en grandes alcaldías (liderándolas o participando en gobiernos). De todas formas cabe apuntar que, a pesar de aumentar en número de votos (531.388) y concejales (1.278) respecto 2015, disminuye en número de alcaldías: 89 en 2019 versus 120 en 2015. Los socialistas pierden capacidad de pacto.

Junts reduce el número de votos y también de concejales respecto al 2015, pero mantiene un importante poder municipal en municipios pequeños y medianos. Se produce un retroceso importante de la candidatura d'Unitat Popular (CUP) sobretodo en número de votos, y de los Comuns de manera más destacada en número de concejales (debido en parte a la fragmentación del espacio en varios municipios). Cs y Partido

2 El espacio de los “comuns” se articula en las elecciones generales como *En Comú Podem*, en las catalanas como *Catalunya en Comú* y en las municipales con distintos nombres con las siglas ECG al final. En este artículo utilizaremos el término genérico de Comuns.

1 Ubasart-González (2012).

Tabla 1. Comparativa de votos, concejales y alcaldías conseguidos por las distintas fuerzas políticas en Cataluña en 2015 y 2019

	2019			2015			
	Votos	Concejales	Alcaldías	Votos	Concejales	Alcaldías	
ERC-AM	819.845	3.107	359	ERC-AM	510.080	2.380	259
Junts	537.463	2.798	370	CIU	669.781	3.336	430
PSC-CP	765.236	1.315	89	PSC-CP	531.388	1.278	120
CUP-AMUNT	121.274	335	19	CUP-PA	237.643	382	16
En Comú-ECG	302.599	258	16	ENTESA	372.858	370	15
Podemos	19.736	18	-	Podemos	-	-	-
Cs	178.330	238	0	Cs	231.379	175	0
PP	108.269	67	1	PP	235.157	215	1

Fuente: Ministerio del Interior.

Popular (PP) reducen también globalmente el nivel de apoyo, sobretodo el segundo, y no consiguen acceso a los gobiernos municipales.

III. EL PODER MUNICIPAL EN LAS GRANDES CIUDADES Y LAS CAPITALS DE COMARCA

En este apartado se toman en cuenta las 25 ciudades más grandes de Cataluña que abarcan una población de más de 4 millones de personas. La mayor parte de ellas se encuentran concentradas en la región metropolitana de Barcelona, junto con las capitales de provincia.

ERC se hace con las alcaldías de importantes ciudades: Lleida, Tarragona, Sant Cugat, Figueras y Vilanova. El primer caso es el único en el que los republicanos llegan a ser la lista más votada. El liderazgo de Tarragona, Sant Cugat y Figueras responde a pactos fruto del agotamiento de gobiernos de larga duración (PSC en la capital provincial, CIU en las otras dos). El caso de Vilanova es fruto de una alianza frente-nacional (ERC+Junts+CUP) para que el PSC no gobierne. En Manresa se ha pactado compartir alcaldía Junts+ERC.

El PSC recupera Badalona y Cerdanyola del Vallès de confluencias cercanas a la CUP. En el primer caso,

aunque los socialistas quedan terceros, consiguen la alcaldía gracias al voto de Guanyem en la investidura para evitar que la vara de alcalde pase a manos de Xavier García Albiol (PP). Pierden Lleida, Tarragona (ambas en manos de ERC) y Terrassa (en manos de Jordi Ballart, ex PSC ahora independiente). Los socialistas tienen alcaldía o participan del gobierno de 17 de 25 de estas grandes ciudades (ERC 8, Junts 6 y Comuns 5).

Junts retiene Reus y Girona, que son la lista más votada, aunque en ambos municipios dan los números para una alternativa de izquierdas. Se trata de alcaldías gobernadas por postconvergentes que acusan un desgaste importante. Existen conversaciones para transitar al cambio, pero no llegan a fructificar. La dirección de los republicanos presiona para que no se cierren pactos con el PSC aunque en varias localidades se desoye la recomendación.

Los Comuns, pese a no ser la lista más votada, retienen la alcaldía de Barcelona con un pacto con el PSC y el apoyo en la investidura de 3 concejales de Manuel Valls. La gobernabilidad se augura difícil ya que Colau y Collboni no llegan a sumar mayoría absoluta. Mantienen también El Prat del Llobregat, histórico feudo de Iniciativa per Catalunya.

Tabla 2. Cambios de alcaldía en capitales de comarca de 2015 a 2019

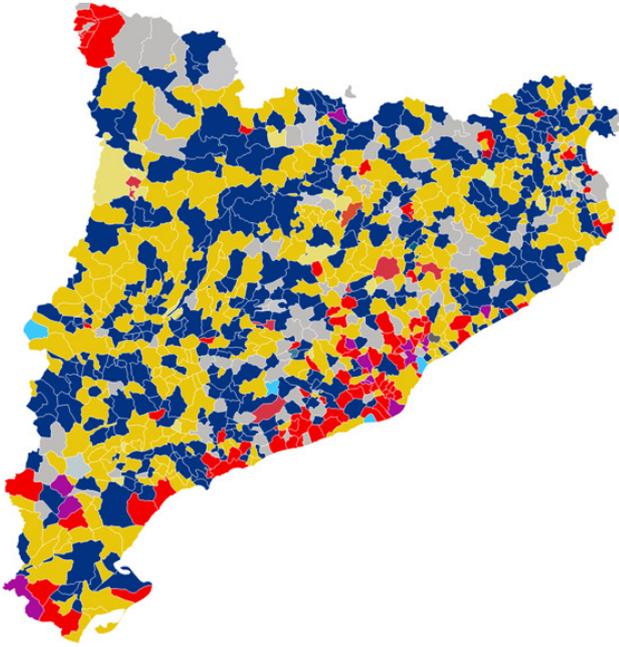
	Cambios traumáticos: Figueras (CIU->ERC), Tàrrrega (CIU->ERC), Cervera (ERC->Junts).
En el mundo independentista	Cambios pactados: Manresa (CIU->ERC/Junts), Santa Coloma de Farners (CIU->ERC/Junts), La Seu d'Urgell (CIU->Junts/ERC), Vilanova i la Geltrú (CIU->ERC).
Entre bloques	Lleida, Tarragona i Tremp (PSC->ERC), Sabadell (CUP->PSC).
Otros	Terrassa (PSC->TXT), Sant Feliu del Llobregat (ICV->Comuns+ERC).

Fuente: elaboración propia.

Tabla 3. Resultados electorales y composición de gobierno en los 25 municipios más poblados de Cataluña.

Municipio	Alcalde/esa	Partido	Lista más votada	Acceso alcaldía por mayoría absoluta	Cambio	Nuevo gobierno	Gobierno en mayoría
Barcelona	Ada Colau	Comuns	ERC	Comuns+PSC+ Bcanvi		Comuns+PSC	18
L'Hospitalet de Llobregat	Núria Marín	PSC	PSC			PSC	14
Badalona	Álex Pastor	PSC	PP	Guanyem+PSC+ Comuns+Junts		PSC	6
Terrassa	Jordi Ballart	TxT	TxT		PSC->TxT	TxT+ERC	15
Sabadell	Marta Farrés	PSC	PSC		CUP->PSC	PSC+Podem	11
Lleida	Miquel Pueyo	ERC	ERC		PSC->ERC	ERC+Junts+ Comuns	15
Tarragona	Pau Ricomà	ERC	PSC	ERC+Junts+ Comuns+CUP	PSC->ERC	ERC+Junts+ Comuns+CUP	14
Mataró	David Bote	PSC	PSC			PSC+Comuns	15
Santa Coloma de Gramenet	Núria Parlon	PSC	PSC			PSC	17
Reus	Carles Pellicer	Junts	Junts			Junts+ERC	13
Girona	Marta Madrenas	Junts	Junts			Junts	9
Sant Cugat del Vallès	Mireia Ingla	ERC	Junts	ERC+PSC+ CUP	CIU->ERC	ERC+PSC+ CUP	13
Cornellà de Llobregat	Antonio Balomón	PSC	PSC			PSC	14
Sant Boi de Llobregat	Lluïsa Moret	PSC	PSC			PSC	13
Rubí	Ana M. Martínez	PSC	PSC			PSC	10
Manresa	Valentí Junyent	Junts / ERC	ERC	ERC+Junts	CIU->ERC/ Junts	ERC+Junts	16
Vilanova i la Geltrú	Olga Arnau	ERC	PSC	ERC+Junts+ CUP	CIU>ERC	ERC+Junts+ CUP	13
Viladecans	Carles Ruiz	PSC	PSC			PSC	13
Castelldefels	M. Asunción Miranda	PSC	PP	PSC+Comuns+ ERC		PSC+Comuns +ERC	14
El Prat de Llobregat	Lluís Mijoler	Comuns	Comuns			Comuns	11
Granollers	Josep Mayoral	PSC	PSC			PSC	14
Cerdanyola del Vallès	Carlos Cordon	PSC	PSC		CUP->PSC	PSC	9
Mollet del Vallès	Josep Monras	PSC	PSC			PSC	10
Gavà	Raquel Sánchez	PSC	PSC			PSC	11
Figueras	Agnès Lladó	ERC	Junts	ERC+PSC+ Ind+CUP	CIU->ERC	ERC+PSC+ Ind+CUP	11

Fuente: elaboración propia.



Los cambios son relativamente moderados y la "nueva política" sufre un retroceso en el mundo local.

Otra manera de observar el poder local puede ser a partir del reparto de los gobiernos en el territorio a través de las capitales de comarca. Así pues observamos como en la región metropolitana todas las capitales de comarca están en manos del PSC (El Vendrell, Granollers, Mataró, Sabadell), Comuns (Barcelona, Sant Feliu del Llobregat) o independientes de la órbita (TxT), con la excepción de Vilafranca en la que el PSC es la lista más votada pero hay un acuerdo para dar la alcaldía a ERC (ERC+Junts+CUP). En el resto del país las capitales de comarca recaen en ERC y Junts. Destaca en este mapa del poder comarcal una relativa estabilidad. De 43 capitales de comarca solo se producen 9 cambios del color político de la alcaldía y 4 mandatos compartidos.

IV. A MODO DE CONCLUSIÓN

Las elecciones del 26M suponen el cierre de un ciclo electoral en un periodo con aún inestabilidad en el comportamiento electoral y redefinición en el sistema de partidos. Además, se producen después de los "hechos de octubre" de 2017 que generan un gran impacto en la vida política catalana. A pesar de todo, los cambios respecto a la anterior cita de 2015 son relativamente moderados. Las dinámicas de fondo supra-municipales se dejan notar, pero el municipio amortigua sus efectos.

CIU y PSC se repartieron durante más de tres décadas el mapa de poder municipal. A pesar del desgaste de estos espacios, continúan teniendo una relevante

presencia local: Junts es la fuerza con más alcaldías, el PSC retiene presencia gubernamental en gran parte de los grandes municipios. ERC obtiene buenos resultados pero no se consigue el sueño de su dirección: substituir el espacio ex pujolista. Parte de la estrategia de pactos post-26M de la formación republicana camina hacia esta dirección: evitar excesivas alianzas de izquierdas que rompan los bloques para poder conseguir en unas futuras elecciones catalanas el apoyo de gran parte del espacio independentista (apuesta por el frente-nacional).

El municipalismo alternativo y popular vehiculado a través de la CUP y los Comuns experimenta un relativo declive. La "nueva política" sufre un retroceso en el mundo local, arena que fue el enclave en el que estos espacios políticos empezaron a crecer y consiguieron entrar en gobiernos. El salto de escala ha empezado a agotarse: la apuesta de la CUP por desbordar el "procés" y la de los comuns de "asaltar los cielos" no han llegado a culminarse con éxito. El ciclo en que ambos espacios adquirieron protagonismo y centralidad se está cerrando. Dicho esto, en aquellos municipios en los que se han consolidado relevantes proyectos de ciudad, estos se mantienen. Resulta en este sentido destacado el mantenimiento de la alcaldía de Barcelona por parte de Ada Colau.

Finalmente, la apuesta estatal de Albert Rivera ha repercutido en el ámbito municipal: ha situado a Cs en el ala derecho del tablero, compitiendo con el PP. No solamente no ha conseguido los resultados soñados en los años más polarizados del procés, sino que el espacio compartido entre naranjas y populares se ha visto reducido. A los naranjas también les ha pasado factura no haber conseguido estructurarse a nivel municipal. Los de Casado no se han recuperado del declive de la mancha de la corrupción y el envejecimiento de la marca.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Capo, J. (1991): "Elecciones municipales, pero no locales", *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 56.
- Carrillo, E. (1989): "La nacionalización de la política local", *Política y Sociedad*, 3.
- Delgado, I. (1997): *El comportamiento electoral municipal español, 1979-1995*. Madrid: CIS.
- Ubasart-González, G. (2012): "Municipalismo alternativo y popular. ¿Hacia una consolidación de las tesis del nuevo localismo y la politización del mundo local?", *Revista de Estudios Políticos*, 157.



Gemma Ubasart-González

Profesora de Ciencia Política de la Universitat de Girona.

✉ gemma.ubasart@udg.edu